

**« ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ
ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ »**

Της Ελένης Κοντόγγονα

ΘΕΜΑ « ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ
ΤΗΣ ΤΟΠ.ΑΥΤ/ΣΗΣ»

Έχοντας γνώση των σοβαρών εμποδίων που προκαλεί η τρέχουσα κρίση, πρέπει να επιδιώξουμε, με απόλυτα διαφανείς και αξιοκρατικές διαδικασίες, τη συνολική ανάπτυξη του τόπου μας με αποκλειστικό γνώμονα το καλό του τόπου και όχι των προσωπικών και ιδιοτελών συμφερόντων.

Καθημερινά γινόμαστε μάρτυρες μιας σκληρής σύγκρουσης μεταξύ εκτελεστικής εξουσίας και μεγάλων ιδιωτικών συμφερόντων. Η πραγματική διαπλοκή βρίσκεται στην κορυφή της ελληνικής κοινωνίας και όχι στα ενδιάμεσα επίπεδά της. Διότι και η διαφθορά και η διαπλοκή αναπτύσσονται όταν στην κορυφή της πυραμίδας της κοινωνίας βρίσκονται άνθρωποι που διαφθείρουν και διαφθείρονται.

Η διαφάνεια αποτελεί μία έννοια, η οποία δεν μπορεί να προσδιορισθεί εύκολα. Όπως έχει παρατηρηθεί η έννοια της διαφάνειας αποτελεί μία αδιαφανή έννοια. Πρέπει σε κάθε περίπτωση να παρατηρηθεί ότι η έννοια της διαφάνειας μπορεί να αποκτήσει διαφορετικό περιεχόμενο, ανάλογα με το κανονιστικό περιεχόμενο στο οποίο χρησιμοποιείται.

Έτσι, άλλη είναι η έννοια της διαφάνειας στο ιδιωτικό δίκαιο και άλλη στο δημόσιο δίκαιο στο πλαίσιο της κρατικής δράσης¹.

¹ Σπ. Βλαχόπουλος, Διαφάνεια της Κρατικής Δράσης & Προστασία Προσωπικών δεδομένων. Εκδόσεις Σάκκουλα (Αθήνα –Κομοτηνή έτος 2007), σελίδα 26.

Επομένως, ως διαφάνεια της κρατικής δράσης θα μπορούσε να θεωρηθεί, πρώτον, η δημοσιοποίηση όλων των αποφάσεων και γενικότερα των ενεργειών της κρατικής εξουσίας και δεύτερον, η αποκάλυψη όλων των στοιχείων και δεδομένων στα οποία στηρίχθηκε η κρατική δράση. Με την περιγραφή αυτή, η διαφάνεια της κρατικής δράσης οριοθετείται ως προς την έννοια της δημοσιότητας. Διαφάνεια σημαίνει καταρχήν δημοσιοποίηση των αποφάσεων και ενεργειών της κρατικής εξουσίας.

Η διαφάνεια της κρατικής δράσης υπό την ευρύτερη έννοια, συμπεριλαμβάνει την πρόσβαση στα έγγραφα στα οποία στηρίχθηκε μια κρατική απόφαση, την ύπαρξη αιτιολογίας προκειμένου ο διοικούμενος να μπορεί να διαπιστώσει για ποιούς λόγους η κρατική εξουσία κατέληξε στη συγκεκριμένη απόφαση ή ενέργεια.

Περαιτέρω, είναι σαφές ότι η διαφάνεια της κρατικής δράσης δεν περιορίζεται μόνο στη δράση των οργάνων του δημόσιου νομικού προσώπου του Κράτους και των νομικών προσώπων που είναι οργανωμένα ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αλλά επεκτείνεται και στη δράση των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα, τα οποία ελέγχονται καθ' οιονδήποτε τρόπο από το Κράτος².

Προτού ολοκληρωθούν οι αναπτύξεις για την έννοια της διαφάνειας της κρατικής δράσης, πρέπει να διευκρινισθεί μια παρανόηση, η οποία φαίνεται να κυριαρχεί τα τελευταία έτη τόσο στη Χώρα μας όσο και διεθνώς³.

² Οπ.π. ,Σπυρίδων Βλαχόπουλος, Διαφάνεια της κρατικής δράσης & Προστασία Προσωπικών δεδομένων ,σελίδα 30.

³ Ibid, σελίδα 31

Στο πλαίσιο της καταπολέμησης των φαινομένων της διαφθοράς κρατικών λειτουργιών και της διαπλοκής μεταξύ πολιτειακών οργάνων και παραγόντων της οικονομικής ζωής, η διαφάνεια ταυτίζεται πολλές φορές με την καταπολέμηση της διαφθοράς και της διαπλοκής κατά την άσκηση της κρατικής εξουσίας.

Η διαφάνεια αποτελεί ένα ισχυρό μέσο για την καταπολέμηση της διαφθοράς και της διαπλοκής στη διαχείριση των πόρων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Θα πρέπει οι πολίτες να καταστούν ενεργοί και συμμετοχικοί στη λήψη αποφάσεων προκειμένου να διαμορφωθεί ένα νέο πλαίσιο λειτουργίας του κράτους που θα δίνει πρόσβαση στους ίδιους για διαρκή και άμεση πληροφόρηση, καθιερώνοντας τη διαφάνεια παντού και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση.

Όσο μεγαλύτερη είναι η διαφάνεια στη λήψη αποφάσεων των κρατικών οργάνων και γενικότερα στην κρατική δράση, τόσο περισσότερο απομακρύνεται ο κίνδυνος λήψης των κρατικών αποφάσεων με βάση αθέμιτα συμφέροντα που αποσκοπούν στην εξυπηρέτηση συγκεκριμένων προσώπων⁴.

Η αρχή της διαφάνειας συμβάλλει στην τήρηση της αρχής της νομιμότητας και κατ' επέκταση στη διασφάλιση του Κράτους δικαίου. Η διαφάνεια της κρατικής δράσης αποτελεί προϋπόθεση των συνταγματικών δικαιωμάτων πάνω σε ζητήματα δημοσίου ενδιαφέροντος και πληροφόρησης που άπτονται της κρατικής εξουσίας.

⁴ Οπ.,π. Σπ. Βλαχόπουλος, Διαφάνεια της κρατικής δράσης & Προστασία Προσωπικών δεδομένων σελίδα 39.

Η διαφάνεια της κρατικής δράσης αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την άσκηση και των συνταγματικών δικαιωμάτων που συνδέονται με τη διατύπωση γνώμης και την πληροφόρηση επιζητημάτων δημοσίου ενδιαφέροντος και θεμάτων που άπτονται της κρατικής εξουσίας.

Περαιτέρω η κρατική διαφάνεια είναι σημαντική και για την αποτελεσματική άσκηση των δικαιωμάτων, στα οποία κυρίαρχο είναι το στοιχείο της ισότητας.

Εξίσου όμως, σημαντική είναι η πραγμάτωση της αρχής της διαφάνειας όχι μόνο μέσω της παροχής δυνατότητας πρόσβασης στα διοικητικά έγγραφα, αλλά και μέσω της παροχής πληροφόρησης εκ μέρους των διοικητικών αρχών. Π.χ. δημοσίευση ορισμένων διοικητικών πράξεων και σε κάθε περίπτωση των προεδρικών διαταγμάτων, δημοσιοποίηση διοικητικών διαδικασιών στο πλαίσιο της περιβαλλοντικής και χωροταξικής πολεοδομικής νομοθεσίας δημοσιοποίηση πινάκων επιτυχόντων στα καταστήματα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των αποφάσεων των Δημοτικών, Κοινοτικών και Νομαρχιακών Συμβουλίων⁵.

Τέλος η διαφάνεια συνδέεται με τη δυνατότητα του κοινού να παρακολουθεί τη δράση των οργάνων της εκτελεστικής εξουσίας και ιδίως να παρακολουθεί τις συνεδριάσεις των συλλογικών διοικητικών οργάνων.

⁵ Οπ.,π., Σπ. Βλαχόπουλος, Διαφάνεια της κρατικής δράσης & προστασία προσωπικών δεδομένων, σελίδα 50

Η αρχή της διαφάνειας έχει αποκτήσει ιδιαίτερη επικαιρότητα σε επίπεδο ευρωπαϊκής ένωσης τα τελευταία έτη δοθείσης της έλλειψης διαφάνειας που χαρακτηρίζει τη λειτουργία και τις συνεδριάσεις των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Αναφορικά με τους κανόνες του δικαίου της Ε.Ε, που επιβάλλουν τη διαφάνεια στις αρχές των κρατών-μελών, αυτοί περιορίζονται στη θέσπιση κανόνων διαφάνειας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών και την πρόσβαση στην περιβαλλοντική πληροφόρηση⁶.

Ωστόσο η αφομοίωση της αρχής της διαφάνειας ως απολύτου, καθολικού και κατηγορηματικού αξιώματος, που διατρέχει το σύνολο της δράσης των κρατικών οργάνων σε όλα τα επίπεδα, εμφανίζεται προβληματική. Η φύση και ο σκοπός ορισμένων εκδηλώσεων της κρατικής δράσης είναι τέτοια ώστε να προτάσσονται κατά λογική αναγκαιότητα άλλες αρχές έναντι της αρχής της διαφάνειας. Για παράδειγμα, η μυστικότητα των συνεδριάσεων των Δημοτικών, Κοινοτικών ή Νομαρχιακών Συμβουλίων δικαιολογείται για την προστασία των κατηγοριών προσωπικών δεδομένων που ο νομοθέτης έχει αναγάγει σε αντικείμενο αυξημένης προστασίας δηλαδή για την προστασία των ευαίσθητων δεδομένων και των δεδομένων που συνδέονται με την ιδιωτική και οικογενειακή ζωή. Πώς συμβιβάζεται άραγε η ανάγκη τήρησης των ανωτέρω εγγυήσεων με την καθολική επιβολή της αρχής της διαφάνειας?

⁶ Οπ., π., Σπ. Βλαχόπουλος Διαφάνεια της κρατικής δράσης & Προστασία Προσωπικών δεδομένων, Σελίδα 51.

Παρά το γεγονός ότι πρόκειται για έναν προβληματισμό, που θα μπορούσε να αποτελέσει αφορμή για περαιτέρω αναπτύξεις, στο πλαίσιο της παρούσας μελέτης, μετά την προηγηθείσα προσπάθεια εννοιολογικής οριοθέτησης της αρχής της διαφάνειας, μέσω της αντιπαραβολής της με άλλες συγγενείς έννοιες, θα επιχειρηθεί στο μέτρο του δυνατού μια ανάλυση της τήρησης της αρχής της διαφάνειας σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης και θα καταγραφούν ορισμένες προτάσεις για μια πιο ουσιαστική εμπέδωση και πιο αποτελεσματική εφαρμογή της εν λόγω αρχής.

Γνωρίζουμε όλοι ότι η χώρα μας βρίσκεται σε μία περίοδο κρίσιμη και αρκετά επώδυνη για τους πολίτες της .Θα πρέπει λοιπόν να υπάρχει συνεργασία, συνεννόηση και αλληλοκατανόηση μεταξύ των θεσμών για να μπορέσει να λειτουργήσει το Κράτος καλύτερα

Για αυτό και προτείνεται για την πάταξη της διαφθοράς και την καθιέρωση κανόνων διαφάνειας στο δημόσιο βίο η ουσιαστική εφαρμογή του Πόθεν Έσχες. Σε αυτό το πλαίσιο βασίστηκε και η υποχρέωση των πολιτειακών αξιωματούχων του δημοσίου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα, δημοσίων υπαλλήλων προισταμένων τομέων διοίκησης μελών Διοικητικών και διευθύνσεων Ημικρατικών Οργανισμών ,Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως δημοσιοποιούν τα περιουσιακά τους στοιχεία σε καθορισμένα χρονικά διαστήματα⁷. Με αυτόν τον τρόπο προστατεύεται η απαξίωση του πολιτικού συστήματος.

Τίποτε δεν μπορεί να επιτευχθεί αν δεν αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη των πολιτών προς τους θεσμούς και την πολιτική διαδικασία

⁷ Καλλιόπη Σπανού ομιλία στην ΚΕΔΕ με θέμα την Αποτελεσματικότητα- Διαφάνεια & Δικαιοσύνη στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Θα πρέπει λοιπόν να προστατεύσουμε τα δικαιώματα του πολίτη με την καταπολέμηση της κακοδιοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας.

Η διαφάνεια αφορά όλους όσους υπηρετούν την Πολιτεία και τους πολίτες.

Επομένως έχοντας επίκεντρο τον πολίτη πρέπει να εστιάσουμε στα προβλήματα και να αναζητήσουμε λύσεις προκειμένου να λειτουργήσουν οι Δήμοι σωστά και να προχωρήσουν σε συνεργασία με ελεγκτικούς μηχανισμούς που θεσμοθετημένα πλέον εξασφαλίζουν τη διαφάνεια στις συναλλαγές.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση διαχειρίζεται δημόσιες υποθέσεις τοπικού χαρακτήρα, δημόσια εξουσία, δημόσιους πόρους και οφείλει να έχει την ετοιμότητα να λογοδοτεί για τις αποφάσεις πράξεις και παραλείψεις της.

Επίσης με την θεσμοθέτηση Επιτροπής Προσλήψεων και Προαγωγών σε όλους τους κρατικούς οργανισμούς προστατεύεται η παραβίαση των κανόνων αξιοκρατίας και ο νεποτισμός που καταρρακώνουν την αξιοπρέπεια του κάθε πολίτη και ιδιαίτερα των νέων. Γιατί κανείς δεν μπορεί να αρνηθεί πως μία από τις σημαντικότερες παθογένειες του συστήματος είναι η παραβίαση των κανόνων αξιοκρατίας⁸..

Στην προσπάθεια που γίνεται για τη διαφάνεια και την ανάκτηση της εμπιστοσύνης των πολιτών προς το κράτος θα πρέπει να προχωρήσουμε

⁸ Συνέντευξη υποψηφίου Δημάρχου Καστοριάς Νίκου Βασιλειάδη στη ΣΕΝΤΡΑ με θέμα «Διαπλοκή και διαφθορά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση».

σε εκσυγχρονισμό των νόμων για ποινικούς ανακριτές και ερευνητικές επιτροπές .

Επίσης να είναι εντατικός ο έλεγχος από κρατικούς μηχανισμούς που επισημαίνουν προβλήματα νομιμότητας ή και παραβίασης κάποιας εκ των αρχών της καλής διακυβέρνησης, προκειμένου να αναζητηθούν λύσεις μέσα από τη συνεργασία την ανταλλαγή απόψεων και επιχειρημάτων και τη διατύπωση συστάσεων προκειμένου να λειτουργήσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση σωστά να μπορέσει να εντοπίσει τα προβλήματα και να δράσει κατάλληλα.

Ακόμα καλό θα ήταν να δοθούν χρονικές προτεραιότητες με αντικειμενικά κριτήρια όσον αφορά την υποχρέωση εξόφλησης των Δήμων προς τους πολίτες οι οποίες (χρονικές προτεραιότητες)θα είναι αναρτώμενες στη Διαύγεια και διαφάνεια με τη δημοσιοποίηση πινάκων πληρωμής των οφειλών⁹.

Έτσι θα μπορέσουμε να αποφύγουμε υποψίες μεροληψίας και διαπλεκόμενους δημόσιους λειτουργούς γιατί η διαπλοκή είναι ένα φαινόμενο ανθρώπινο και όχι ελληνικό

Διαπλοκή είναι χρήμα για παραγωγή ενημέρωσης ,ενημέρωση για παραγωγή πολιτικής και πολιτική για παραγωγή χρήματος.

Ο Μοντεσκιέ διέκρινε ότι σε μία κοινωνία δυτικού τύπου η διαπλοκή είναι ένα γεγονός αναπόφευκτο. Δεν μπορεί να εξαλειφθεί δεν μπορεί να καταπολεμηθεί.

⁹ Καλλιόπη Σπανού ομιλία στην ΚΕΔΕ με θέμα την Αποτελεσματικότητα Διαφάνεια & Δικαιοσύνη στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Αν ωστόσο η διαπλοκή δεν μπορεί να καταπολεμηθεί αυτή η διαπίστωση τι σημαίνει? Μήπως να σταματήσουμε να προσπαθούμε? Αν ναι ,ποιο θα είναι το αποτέλεσμα αυτής της στάσης. Η απάντηση στα παραπάνω ερωτήματα ίσως είναι παρόμοιας καταφατικής φύσεως.Το μεγαλύτερο ωστόσο πρόβλημα δημιουργείτε, όταν η διαπλοκή εισχωρεί στους περισσότερους τομείς της καθημερινής μας ζωής.

Και κάπου εδώ φθάνουμε στο σήμερα που όλοι μας εμπίπτουμε σε μία από τις παρακάτω κατηγορίες. Ορισμένοι πιστεύουν στην καταπολέμηση της διαπλοκής και βάση αυτού πιστεύω ωθούνται στην κατά μέτωπο αντιμετώπιση μαζί της.

Άλλοι ασπάζονται την ιδέα πως η διαπλοκή είναι σαν το νερό.

Όσο παλεύεις μαζί της απλά το μετασχηματίζεις. Οι μεν κατηγορούν τους δε για πολιτική και κοινωνική απάθεια. Οι δε κατηγορούν τους μεν για έλλειψη πολιτικής ακεραιότητας.

Η διαφθορά είναι το καρκίνωμα του ίδιου του πολιτεύματος .Και όσο η αδιαφάνεια και η διαπλοκή δεν ξεριζώνονται, τόσο το απόστημα μεγαλώνει τόσο ο κίνδυνος για τη δημόσια διοίκηση παραμένει υπαρκτός και μεγάλος.

Καθήκον όμως δικό μας σαν δημόσιοι λειτουργοί που είμαστε είναι να συγκρουόμαστε με τη διαφθορά και τη γραφειοκρατία όπου τη συναντούμε και να βγαίνουμε νικητές.

Και κάπου εδώ έρχεται το τέλος των απατεώνων των καταχραστών του δημόσιου χρήματος των διεφθαρμένων των διαπλεκόμενων .

Έρχεται η **διαφάνεια** που είναι απαραίτητος παράγοντας για την πάταξη της διαφθοράς και της διαπλοκής.Η θωράκιση του κράτους και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και μέσα από αυτό η εύρυθμη και ουσιαστική λειτουργία τους.

Η διαφάνεια βάζει τέλος στην αναποφασιστικότητα στην οποία οδήγησαν οι ατέρμονες συζητήσεις κυβερνήσεων κατά το παρελθόν για την αναζήτηση πολιτικών, για την πάταξη της διαφθοράς και προώθηση της διαφάνειας¹⁰.

Βγάζει την Τοπική Αυτοδιοίκηση από την επιτήρηση και την οδηγεί στην εκπλήρωση όλων των υποχρεώσεων και των δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί για θέματα διαφθοράς.

Έτσι επαναποθετείται η λέξη διαφάνεια ως έννοια στη συνείδηση της κοινωνίας, αφού η μέχρι σήμερα άσκοπη πολλές φορές χρήση του όρου, την έχει καταστήσει κενή περιεχομένου ως λέξη, αδιάφορη ως νόημα, και μη πιστευτή ως προς της δηλούμενες προθέσεις χρήσης της.

Η προσπάθεια που γίνεται τελευταίως για την ριζική μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, πρέπει να ενθαρρυνθεί και να χειροκροτηθεί, γιατί η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι μία εξουσία ,που αποτελεί το πρώτο κύτταρο της Δημοκρατίας είναι η πιο άμεση και αντιπροσωπευτική δημοκρατία.

Η εξουσία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης βρίσκεται κοντά στον πολίτη, επομένως είναι η πιο αποτελεσματική μορφή εξουσίας.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση κυβερνά ανθρώπους και όχι αριθμούς. Η κοινωνία δεν είναι μάζα αλλά σύνολο ατόμων¹¹.

¹⁰ Φωτεινή Πιπλή Βουλευτής, Άρθρο για το περιοδικό «ΗΛΙΑΙΑ» με θέμα Διαφθορα- Τοπική Αυτοδιοίκηση και Περιβάλλον.

¹¹ Μάρκος Παντελίδης Δημοτικός Σύμβουλος Αγίου Αθανασίου άρθρο με θέμα « Άρχων Άρχει Ανθρώπων ».

Πρέπει λοιπόν να δώσουμε έμφαση στη διαφάνεια προκειμένου ο κάθε δημότης να αποκτήσει επιπρόσθετους βαθμούς ευκολίας στον τομέα της γραφειοκρατίας και να ξεφύγει από τα γρανάζια και τις δυσκαμψίες των μηχανισμών εξυπηρέτησής του.

Για μία σύγχρονη Τοπική Αυτοδιοίκηση καθοριστικές είναι οι υπηρεσίες που προσφέρονται για μια καλύτερη ποιότητα ζωής στους πολίτες, μα πάνω από όλα διαφάνεια στο σύστημα των διαφόρων εγγράφων και υπογραφών με σύγχρονες μηχανογραφημένες υπηρεσίες που εξυπηρετούν στον απεγκλωβισμό της ομηρίας της γραφειοκρατίας. Δημιουργήθηκαν ελεγκτικοί μηχανισμοί για την αντιμετώπιση της διαφθοράς και έτσι με καθεστώς διαφάνειας αξιοποιήθηκαν διορισμοί και δόθηκαν εφόδια στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Εφόδια εννοείται προς όφελος των πολιτών .

Στηρίζουμε τη μηδενική ανοχή στην Τοπική Αυτοδιοίκηση προκειμένου να πολεμήσουμε αντιλήψεις που παράγουν και συντηρούν τη διαφθορά και τη διαπλοκή, εξυπηρετώντας έτσι προσωπικές ανάγκες και φιλοδοξίες .

Χρειάζεται επομένως να επιμείνουμε υπέρ της διαφάνειας και κατά της διαφθοράς και της διαπλοκής με σχέδιο βασισμένο στην ενεργό συμμετοχή της ίδιας της κοινωνίας και άρα όλων των πολιτών. Το κυριότερο είναι να προσεγγίσουμε το ζήτημα της διαφάνειας που λαμβάνει υπόψη της ποικίλες πλευρές κάθε πολίτη ως φορολογούμενου ασφαλισμένου χρήστη κοινωνικών υπηρεσιών διοικούμενου πολιτικού οπαδού μέλους μη κυβερνητικών οργανώσεων μέλους της τοπικής κοινωνίας κ.λπ. ως άνθρωπο που καταφεύγει στις υπηρεσίες του κοινωνικού κράτους.

Να δοθούν κίνητρα που να παράγουν διαφάνεια που δεν ματαιοπονεί επαναλαμβάνοντας μεθόδους που φάνηκε ότι δεν αποδίδουν αποτελέσματα, γιατί δεν εφαρμόζονται σε πανευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.

Επομένως η διαφάνεια πρέπει να στηριχτεί με ένα σχέδιο που είναι συνεπώς εφαρμόσιμο, ειλικρινές και πρακτικό. Ένα σχέδιο που αφορά οριζόντια όλες τις πτυχές της οικονομικής, κοινωνικής και πολιτικής ζωής και όλους τους κρίσιμους θεσμούς και κρίκους τα πολιτικά όργανα του κράτους και της Αυτοδιοίκησης.

Οι Δήμοι (ως αρχή είναι ο πλησιέστερος εκπρόσωπος του Κράτους στον πολίτη) έτσι εκ των πραγμάτων υποχρεούνται να επιλύσουν άμεσα κοινωνικά πιεστικά προβλήματα., ξεπερνώντας ανυπέρβλητα εμπόδια γραφειοκρατίας και πολλαπλών ελεγκτικών μηχανισμών . Η χώρα μας εδώ και αρκετό καιρό βρίσκεται σε μία επώδυνη μετάβαση. Η Δημόσια Διοίκηση βρίσκεται σε βαθιά κρίση. Τα παλιά εργαλεία αδυνατούν να δώσουν λύσεις στα πιεστικά προβλήματα που ανέδειξε η κρίση¹².

Οι επιπτώσεις της αναποτελεσματικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης έχει επηρεάσει και την Τοπική Αυτοδιοίκηση . Κάνοντας τη δική της προσπάθεια η Τοπική Αυτοδιοίκηση προχώρησε σε μεταρρυθμίσεις πρωτόγνωρες για τα ελληνικά δεδομένα. Από τον Καποδίστρια στον Καλλικράτη η Αυτοδιοίκησης έχει αλλάξει πάρα πολύ ως προς τις δομές την οργάνωση και τις αρμοδιότητες της. Με τον

¹² Ομιλία Κων. Ασκούνη Δημάρχου Καλλιθέας στην ΚΕΔΕ με θέμα την Αποτελεσματικότητα Διαφάνεια & Δικαιοσύνη στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Καλλικράτη οι Δήμοι απέκτησαν μεγαλύτερη διοικητική ικανότητα ιδιαίτερα στις περιπτώσεις που το μικρό μέγεθός ήταν εξ ορισμού απαγορευτικό για τη δημιουργία υποδομών αντάξιων των ρόλων των Δήμων στην τοπική κοινωνία, δημιουργήθηκε μία σειρά από ελεγκτικούς μηχανισμούς και διαδικασίες προκειμένου να θωρακιστεί η διαφάνεια στη διαχείριση του Δημοσίου χρήματος, αναλαμβάνοντας ταυτόχρονα την ευθύνη της κοινωνικής πολιτικής του Κράτους με τη διαχείριση πολλών κοινωνικών υπηρεσιών ταυτόχρονα. Σήμερα αναλαμβάνουν πρωτοβουλίες και αξιοποιούν δυνατότητες στις τοπικές κοινωνίες.

Το κράτος βέβαια θα πρέπει να εξασφαλίσει τους απαιτούμενους πόρους για την αξιοποίηση των δομών για την οικονομική ανεξαρτησία των Δήμων παράλληλα με την ισχυρή δέσμευση για χρηστή δημοσιονομική διαχείριση με κριτήρια νομιμότητας και διαφάνειας Επίσης με τη ενίσχυση των χρηματοδοτήσεων μέσω Ευρωπαϊκών προγραμμάτων.

Σε μία κοινωνία που υποφέρει από την κρίση πρέπει κάθε δαπάνη που πραγματοποιείται να έχει αποτελεσματικότητα και κάθε απόφαση που κατανέμει πόρους και υποχρεώσεις να ελέγχεται από τη διαφάνεια και τη λογοδοσία τόσο από τους πολίτες όσο και από τους ελεγκτικούς μηχανισμούς που είναι θεσμοθετημένοι¹³.

Επομένως **Ναι** στις αρμοδιότητες και στην αυτονομία των Δήμων μα πάνω από όλα και απαραίτητα διαφάνεια στην οικονομική διαχείριση

¹³ Ομιλία Καλλιόπης Σπανού στην ΚΕΔΕ με θέμα την Αποτελεσματικότητα Διαφάνεια & Δικαιοσύνη στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

των Δήμων αυτό επιβάλλεται προκειμένου να έχουμε μία πιο σύγχρονη αυτόνομη και πιο αποτελεσματική Τοπική Αυτοδιοίκηση

Γιατί πάνω από όλα η αποτελεσματικότητα και η αναβάθμιση του ρόλου των θεσμών μέσω της διαφάνειας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελούν βασική προϋπόθεση για μια ευνομούμενη πολιτεία, για την ίδια την ποιότητα της ζωής μας.

Θα πρέπει λοιπόν σαν ενεργοί πολίτες σε μια νέα τάξη πραγμάτων να προσπαθήσουμε για την άσκηση της διοίκησης με αξιοκρατία, διαφάνεια κοινωνική συμμετοχή αξίες και αρχές έτσι ώστε να οδηγηθούμε στην αυγή της επαναθεμελίωσης του Κράτους και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης .

BIBΛΙΟΓΡΑΦΙΑ – ΑΡΘΡΟΓΡΑΦΙΑ

1. Σπύρος Β. Βλαχόπουλος « Διαφάνεια της Κρατικής Δράσης & Προστασία Προσωπικών Δεδομένων». Εκδόσεις Αντ. Σάκκουλα Αθήνα – Κομοτηνή -2007.
2. Ανδρέας Γ. Δημητρόπουλος «Συνταγματικά δικαιώματα» Εκδόσεις Σάκκουλα , Αθήνα – Θεσσαλονίκη 2008.
3. Κώστας Γ. Μαυριάς « Συνταγματικό Δίκαιο» Εκδόσεις Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα – Κομοτηνή 2005.
4. Φωτεινή Πιπιλή « Διαφθορά – Τοπική Αυτοδιοίκηση & Περιβάλλον» Άρθρο για το περιοδικό ΗΛΙΑΙΑ
5. Μάρκος Παντελίδης « Άρχων Άρχει Ανθρώπων» άρθρο δημοσιευμένο ηλεκτρονικά.

ΟΜΙΛΙΕΣ – ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΕΙΣ

1. Κώστας Ασκούνης « *Αποτελεσματικότητα Διαφάνεια & Δικαιοσύνη στην Τοπική Αυτοδιοίκηση*» Ομιλία στην ΚΕΔΕ
2. Νίκος Βασιλειάδης « *Διαπλοκή & Διαφθορά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση*» Συνέντευξη στη ΣΕΝΤΡΑ
3. Καλλιόπη Σπανού « *Αποτελεσματικότητα Διαφάνεια & Δικαιοσύνη στην Τοπική Αυτοδιοίκηση*» - Ομιλία στην ΚΕΔΕ